云南省水利厅文件

云水建管〔2020〕51号

云南省水利厅关于印发云南省水利建设质量管理行为标准化推进方案的通知

厅机关有关处室、厅直有关单位,各州(市)水利(水务)局:

为进一步规范水利建设质量管理行为,落实水利工程建设质量责任,有效提升全省水利工程质量管理水平,确保水利建设工程质量安全,现将《云南省水利建设质量管理行为标准化推进方案》印发你们,请认真贯彻执行。

联系人及电话: 赵书果 0871—63602521

云南省水利厅 2020年10月15日

云南省水利建设质量管理行为标准化 推进方案

为进一步规范水利建设质量管理行为,落实水利工程建设质量责任,有效提升全省水利工程质量管理水平,确保水利建设工程质量安全,根据省政府办公厅印发的《云南省建设工程质量提升行动方案》、水利部印发的《水利工程建设质量与安全生产监督检查办法》和近3年来水利部对水利建设质量工作考核的有关要求,结合云南省实际,制定本推进方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于治水工作的重要论述和考察云南重要讲话精神,积极践行"节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力"的治水方针,坚持"水利工程补短板、水利行业强监管"的水利改革发展总基调,以落实水利工程建设质量管理责任为基础,以水利建设质量管理行为标准化为核心,以规范建设质量管理行为和纠正工程建设质量管理错误行为为抓手,确保工程质量责任得到全面落实,工程质量管理体系进一步健全,工程建设风险预控管理进一步强化,工程项目质量管理水平进一步提升,工程质量管理标准化、信息化建设不断加强,优质工程、精品工程比例逐年提高,工程质量缺陷得到明显控制,质量事故得到有效遏制。

二、实施范围

全省新建、改建、扩建和除险加固的小(1)型以上水源工程、新建大型灌区工程,安排有中央和省级资金的河道治理工程、水系连通工程。滇中引水工程由省滇中引水工程建设管理局自行组织实施。其他水利工程可参照本方案组织实施。

三、工作目标

- (一)续建水利工程。2021年3月底前,按照《云南省水利建设质量管理行为标准评价表》完成水利建设质量管理行为标准化内业工作,并提交水利建设质量管理行为标准化达标申请,2021年6月底前完成标准化评价工作。
- (二)新开工水利工程。在主体工程开工1个月内完成水利建设质量管理行为标准化内业工作,并提交水利建设质量管理行为标准化达标申请。提交申请后3个月内完成标准化评价工作。

四、主要任务

水利建设质量管理行为标准化包括:项目法人质量管理行为、勘察设计单位质量管理行为、施工单位质量管理行为、 监理单位质量管理行为、质量检测单位质量管理行为、工程 质量评定验收行为、质量监督管理行为、质量问题处理行为 等8个方面。

- (一)项目法人质量管理行为。包括:项目管理机构组建、质量监督手续办理、质量管理制度制定、质量监督检查落实情况、设计变更管理、工程验收管理、质量问题整改。
 - (二)勘察设计单位质量管理行为。包括:勘察设计现

场机构组建、勘察设计质量情况、现场设计服务要求。

- (三)施工单位质量管理行为。包括:现场管理机构、 质量管理制度、施工质量保证、施工材料设备管理。
- (四)监理单位质量管理行为。包括:现场监理机构、 监理质量控制、现场监理服务。
- (五)质量检测单位质量管理行为。包括:检测单位资质要求、检测机构人员和设备要求、质量管理制度建设、质量检测过程控制。
- (六)工程质量评定验收行为。包括:单元质量评定情况、分部工程和单位工程质量评定情况、工程验收情况。
- (七)质量监督管理行为。包括:质量监督计划、质量 核备(核定)、质量评价意见和监督报告。
- (八)质量问题处理行为。包括:质量缺陷处理情况、 质量事故处置情况、质量与安全事故应急预案编制情况。

五、工作安排

- (一)组织准备阶段(2020年10—12月)
- 1.省级修订完善水利建设质量管理行为标准, 10 月 30 日前印发。
- 2.各州(市)水行政主管部门组织梳理统计拟实施标准 化管理水利建设工程名录和管理责任主体,于11月20日前 报省水利厅,11月30日前省级印发。
- 3.各州(市)水行政主管部门根据本方案,结合实际,制定印发本地区推进水利工程标准化管理工作实施方案,于 12月20日前报省水利厅备案。

- (二)全面实施阶段(2020年12月-2021年6月)
- 1.2020年4月底前已进入主体工程施工阶段的续建水利工程,2021年3月底前基本完成水利建设质量管理行为标准化内业工作,并提交水利建设质量管理行为标准化达标申请。2021年6月底前完成标准化评价工作。
- 2.2020年9月后新开工的水利工程,在主体工程开工1个月内基本完成水利建设质量管理行为标准化内业工作,并提交水利建设质量管理行为标准化达标申请。主体工程开工3个月内完成标准化评价工作。

六、工作要求

- (一)省水利厅组织指导全省水利建设质量管理行为标准化工作,组织制定全省水利建设质量管理行为标准化和全省水利工程标准化管理工作推进方案。各州(市)水行政主管部门负责组织辖区内水利建设质量管理行为标准化工作,制定辖区内水利工程标准化管理工作推进方案。各县(市、区)水行政主管部门负责组织并督促辖区内水利工程项目法人开展水利建设质量管理行为标准化工作。
- (二)省水利厅负责大型水利工程(大型水库、新建大型灌区)的水利建设质量管理行为标准化的评价工作,并对评价得分低于80分的水利工程进行挂牌督办。大型以下的水利工程由各州(市)水行政主管部门负责对其水利建设质量管理行为标准化进行评价,并对评价得分低于80分的水利工程进行挂牌督办,同时将评价结果报省水利厅备案。评价结果由省水利厅向全省进行通报

- (三)水利建设质量管理行为标准化评价得分低于80分,且整改后仍未达标的水利工程不得通过下闸蓄水及竣工验收。
- (四)省水利厅将采取"四不两直"等方式,对各地水利建设质量管理行为标准化工作实施情况进行不定期抽查和跟踪督导,对进度滞后、保障措施不到位的下发整改督办通知单;通过调度和抽查等发现进度明显滞后的,实行挂牌督办;对挂牌督办仍无明显成效的,予以通报批评。

附件: 1.____州(市)质量管理行为标准化申报表

2.云南省水利建设质量管理行为标准化评价表

附件1

州(市)质量管理行为标准化申报表

市直/县	序号	工程名称	工程规模	概算投资 (万元)	计划完成时 间	项目法人	责任人	职务	评价组织单位	备注

附件2

云南省水利建设质量管理行为标准化评价表

评价指标	序号	评价要点	评价内容	分值	评价标准
			项目法人应在工程开工前组建完成,全面负		项目法人组建情况: (1)未组建项目法人或项目法人组建不及时的, 扣 2 分; (2)未明确法定代表人或技术负责人的, 扣 1 分; (3)大中型工程无内设负有质量管理职责的机构, 小型工程未配备质量管理人员的, 扣 1 分
项目法人 质量管理 (22分)	起管理责任,建立健全工程质量管理体系, 应落实内设机构质量责任和质量管理岗位责 质目法人 质量管理 体系建立 其经手的工程质量负终身责任,严格执行工程	5	质量责任终身制落实情况: (1)未签订质量责任书和公示质量责任人的,扣1分; (2)未在施工现场设置公示质量责任主体和主要责任人的标牌,扣1分		
			员应满足工程建设要求,应建立健全质量管理制度;在管理体系文件中明确设置执行技术标准的环节和要求		质量管理制度建立情况: (1)未建立质量管理制度的,扣2分; (2)质量管理制度缺乏针对性的,扣1分; (3)未制订项目执行技术标准清单的,扣2分;项目执行技术标准清单不全或针对性不强的,扣1分; (4)未明确设置检查其他参建单位技术标准执行情况的环节和要求的,扣1分

评价指标	序号	评价要点	评价内容	分值	评价标准
项质量量分(22分)	2	质程量序情	项目对于	5	质量监督手续办理情况: (1)未办理质量监督手续的,扣2分; (2)先开工后办理质量监督手续的,扣1分 项目划分方案报送情况: (1)未报送项目划分方案或调整后未重新报送的,扣1分; (2)项目划分方案报送不及时的,扣1分; (3)项目划分有缺漏项的,扣1分 设计变更报送情况: (1)未按规定编制重大设计变更文件的,扣2分; (2)重大设计变更文件未报送且未批先建的,扣2分; (3)重大设计变更文件报送不及时的,扣1分 质量缺陷报备情况: (1)质量缺陷备案表未报送质量监督机构的,扣1分; (2)质量缺陷备案表表接送内容不齐全的,扣1分 质量事故报告和处理情况: (1)发生质量事故未报告的,扣2分; (2)未按有关规定开展质量事故应急处置、质量事故调查,或未开展责任追究的,扣1分 质量核备或验收材料报送情况: (1)工程质量核备材料未报质量监督机构的,扣1分; (2)验收鉴定书未及时报法人验收监督管理机关,扣1分

评价指标	序号	评价要点	评价内容	分值	评价标准
					对施工、监理等现场管理机构主要人员变更审批情况: (1)未对施工、监理等单位主要人员变更进行审批的,扣1分; (2)变更的施工、监理等单位主要人员不满足合同约定的,扣1分; (3)没有对施工、监理等单位主要人员出勤情况进行检查的,扣1分
项目法人 质量管理		项目法人应对施工、监理等现场管理机构主要人员变更进行审批;一般设计变更文件由项目法人组织审查确认后实施,并报项目主管部门核备,必要时报项目主管部门审批。		一般设计变更情况: 一般设计变更程序不符合要求,扣1分	
(22分)	3	· 京仕復行 情况	设计变更文件批准后由项目法人负责组织实施;按相关规定要求组织(或委托监理)对重要隐蔽单元工程及关键部位单元工程、分部工程、单位工程、合同工程完工等验收	5	质量等级结论认定情况: (1)质量评定资料不齐全或结论不符合规范要求的,扣2分; (2)质量评定工作不及时的,扣1分
					法人验收开展情况: (1)验收工作程序不规范的,扣1分; (2)验收资料不齐全的,扣1分; (3)验收工作不及时的,扣1分

评价指标	序号	评价要点	评价内容	分值	评价标准
		对参建单	项目法人与参建单位签订委托合同,应对工 程质量以及相应的责任和义务作出明确约		督促其他参建单位履行质量义务情况: (1)未对其他参建单位质量终身责任制落实情况进行检查的,扣1分; (2)对其他参建单位的履约情况、技术标准执行等质量行为检查不及时、检查内容或记录不完整的,扣1分; (3)检查发现问题督促整改不到位的,扣1分
项目法人 质量管理 (22分)	4	为 位 检 查 情 况	定,并督促参建单位履行质量义务;对技术标准执行情况进行检查,检查情况应作为验收资料的组成部分	5	对施工现场和实体质量管理情况: (1)未开展施工现场和实体质量检查或发现问题未有效处理措施的,扣2分; (2)对施工现场和实体质量检查不及时、检查内容或记录不完整的,扣1分; (3)检查发现问题督促整改不到位的,扣1分
	5	历次稽察、 检查、巡查 提出质量 问题整改	针对考核年度内历次稽察、检查、巡查等发现的质量问题,项目法人应组织有关参建单位制定整改方案,落实整改责任,明确处理标准和时限,及时整改到位	2	(1)未开展整改工作的,扣2分; (2)质量问题整改不及时、不彻底,或整改情况无记录或报告的,扣1分

评价指标	序号	评价要点	评价内容	分值	评价标准
	6	设计成果质量	勘测设计内容与深度是否满足规范标准要求。其中,病险水库除险加固项目安全鉴定 应符合规定要求,设计成果应与安全鉴定成 果对应	5	(1)勘测设计内容与深度不满足规范标准要求的,扣 3-5分; (2)病险水库除险加固项目的可行性研究、初步设计和后续的设计变更 内容与安全鉴定成果核查意见指出的问题不相对应的,每一项扣 2分
	7	设计审查 意见落实 情况	设计单位应做好初步设计审查意见的落实工作	3	(1) 审查意见未落实的, 扣 3 分; (2) 审查意见部分落实的, 扣 1-2 分
勘察设计	0	现场服务 体系建立 情况	勘察设计单位应结合工程实际设立现场设计代表机构或派驻设计代表, 配备满足工作需要的设计代表; 加强设计过程质量控制, 在全国水利建设市场监管服务平台建立信用档案, 及时公开信用信息; 明确质量责任主体和责任人, 承担工程质量终身责任	3	现场设计代表机构设立和设计代表配置情况: (1)大中型工程未在施工现场设立设代机构或派驻设计代表的,扣2分; (2)现场设代机构或派驻的设计代表技术力量不满足工作需要的,扣1 分
质量保证 (14分)	8				未签订质量责任书和公示质量责任人的, 扣 1 分
					未在全国水利建设市场监管服务平台填报信用信息的,扣1分;信息填报 不全的,扣0.5分
			勘察设计单位应按有关规定和合同要求及时		未及时提供勘察设计成果的, 扣 1 分
	9	现场设计 服务情况	向项目法人提供设计文件及图纸、设计变更报告,按有关规定提供验收所需的设计工作报告;加强工程现场服务,做好设计文件的技术交底工作,参加工程验收,在施工过程中要随时掌握施工现场情况,优化设计,及时解决有关设计问题,并做好相关记录	3	现场设计服务情况: (1)未按规定编制设计变更文件的,扣1分; (2)未开展设计文件技术交底工作的,扣1分; (3)未按要求参加相关验收的,扣1分; (4)未按要求及时提供验收资料的,扣1分; (5)无现场服务工作记录的,扣1分

评价指标	序号	评价要点	评价内容	分值	评价标准
监理质量 控制 (17分)	10	质体情空	监理单位应依照有关规定和合同约定组建项作制度 是监理机构或派驻理人员并满足主要监理工程师和其他主要监建、监理工程,则目法是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,	5	现场监理机构设立情况: (1)未设立现场监理机构或未派驻监理人员的,扣5分; (2)未按要求派驻总监理工程师的,扣1分; (3)总监理工程师及主要监理人员变更未经项目法人批准的,扣1分; (4)总监理工程师与监理人员驻场不满足合同约定或不满足工程建设需要的,扣1分 质量控制制度和技术文件制定情况: (1)未制定监理规划的,扣1分;未制定监理实施细则的,扣1分; (2)制定的监理规划、监理实施细则等内容不完善或缺乏针对性的,扣1分; (3)未设置检查技术标准环节和要求的,扣1分 未签订质量责任书和公示质量责任人的,扣1分 未在全国水利建设市场监管服务平台填报信用信息的,扣1分;信息填报不全的,扣0.5分
	11	相关材料报送情况	监理单位应按有关规定或合同约定及时向项目法人报送对承包人拟选择的分包项目和分包人的审查材料,报告检查、检测发现存在的质量问题,报送监理控制相关材料,提供工程质量结论及有关材料,提供验收所需的监理工作报告等	3	相关材料报送情况: (1)未报告检查和检测发现的质量问题的, 扣 2 分; (2)未提供验收监理工作报告及相关资料的, 扣 0.5 分; (3)未报审施工单位拟选择的分包项目和分包人相关材料的, 扣 0.5 分; (4)未报送监理规划、监理实施细则、监理月报的, 扣 0.5 分; (5)未报送工程质量结论相关材料的, 扣 0.5 分

评价指标	序号	评价要点	评价内容	分值	评价标准
			监理单位应根据合同和相关规定核查、审核		核查并签发施工图纸、技术文件等不及时或不规范的, 扣 1 分
			或审批由发包人或承包人提供的施工图纸、 技术文件、施工组织设计、生产工艺试验方 案、专项检测方案及成果、专项施工方案、	4	审批施工准备情况资料(施工组织设计,专项施工方案等),施工工艺试验方案、专项检测方案及成果等不及时或不规范的,扣2分
			质量安全事故应急预案等文件;签发监理指示、通知、批复、纪要等文件;组织填写工		签发监理指示、通知、批复、纪要等文件不及时或不规范的, 扣1分
			不、		未及时组织填写工程质量缺陷备案表的, 扣 0.5 分
			£履行 监理单位应根据合同和相关规定参加或主持		未参加或主持设计交底的, 扣 1 分
监理质量 控制 (17分)	12	监理质量 责任履行 情况		5	原材料、中间产品、工程设备、施工设备核验、验收或检查情况: (1)未对原材料、中间产品、工程设备、施工设备进行核验、验收或检查的,扣3分; (2)对原材料、中间产品、工程设备、施工设备核验、验收或检查不规范或不及时的,扣1-2分
					旁站监理、巡视检查施工单位技术标准执行情况等: (1) 旁站监理、巡视检查施工单位技术标准执行情况等工作开展不规范或记录资料不齐全的,扣1分; (2) 旁站监理、巡视检查等发现的施工现场管理、实体质量、施工单位技术标准检查执行等问题未督促整改到位的,扣1分
					跟踪或平行检测开展情况: (1)未开展跟踪或平行检测的,委托的检测机构资质、人员资格不符合要求,或委托的检测机构与施工单位自检机构同体的,扣 2 分; (2)跟踪或平行检测项目和频次不满足规范要求的,扣 1 分; (3)未建立检测台帐的,扣 1 分

评价指标	序号	评价要点	评价内容	分值	评价标准
施工质量	理机构,配名 更项目经理、	施工单位应按照合同约定,设置现场施工管 理机构,配备满足施工需要的管理人员。变 更项目经理、技术负责人等有关负责人,应 征得项目法人同意。应加强全面质量管理,		现场施工管理机构建立情况: (1)未按投标承诺配备项目经理、技术负责人,或变更后的项目经理、技术负责人的执业资格和技术职称不满足合同约定的,或变更项目经理、技术负责人未报请项目法人批准的,扣2分; (2)变更项目经理、技术负责人报批不及时的,扣1分; (3)项目经理、技术负责人及主要质量管理技术人员未按合同约定及工作需要驻工地的,扣1分; (4)未明确负有质量管理职责机构的,扣1分	
保证 (20分)	13	体系建立情况	建立质量保证体系,制定和完善岗位质量规范、质量责任及考核办法,落实质量责任制;在管理体系文件中明确设置执行技术标准的环节和要求;在全国水利建设市场监管服务平台建立信用档案,及时公开信用信息	6	质量管理制度建立情况: (1)未建立施工质量管理制度的,扣2分; (2)质量管理制度缺乏针对性的,扣1分; (3)未设置执行检查技术标准的环节和要求的,扣0.5分
					未签订质量责任书和公示质量责任人的, 扣1分
					未在全国水利建设市场监管服务平台填报信用信息的,扣1分;信息填报不全的,扣0.5分

评价指标	序号	评价要点	评价内容	分值	评价标准
施工质量 保证 (20分)	14	施质工量情况程制	施建在程和工验数的的电理件对产、的或质,求程和工验数的的电理件对产、的或质,求是对有关的人类性的人类的人类,是一个人类的人类,是一个人类和一种,是一个人类,是一个人类,是一个人类,是一个人类,是一个人类,是一个人类,是一个人类,是一个人类,是一个人类,是一个人类,是一个人类,是一个人类,是一个人类,是一个人类,是一个人,一个人类,是一个人类,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,一个人,是一个人,是一个人,是一个人,	14	施工准备资料(施工组织设计、专项施工方案等)和施工工艺试验方案、专项检测方案编制及成果报验情况: (1)未报验施工准备情况资料和施工工艺试验方案、专项检测方案及成果的,扣2分; (2)施工准备情况资料和施工工艺试验方案、专项检测方案及成果等针对性不强或报批不及时的,扣1分 未按批准的设计文件施工的,扣3分单元(工序)质量验收评定情况: (1)未开展单元(工序)质量验收评定工作的,扣3分; (2)单元(工序)工程质量验收评定不规范、不及时的,扣1-3分施工自检质量检测机构设置情况: (1)委托或内设质量检测机构资质不符合要求的,扣2分; (2)现场试验室设立不满足合同约定和工程实际需求的,扣1分; (3)未建立检测台帐的,扣1分 原材料、中间产品质量检验情况: (1)未开展原材料、中间产品质量检验的,扣3分; (2)原材料、中间产品质量检验的项目、频次不满足规范要求的,或质量检验结果未报监理单位复核的,扣1-2分 (1)未按采购合同对水工金属结构、启闭机及机电产品进行检查和验收的,扣2分; (2)水工金属结构、启闭机及机电产品用于工程的,或将无出厂合格证或不符合质量标准的金结、启闭机及机电产品用于工程的,却3分质量缺陷处理情况: (1)质量缺陷处理情况: (1)质量缺陷处理情况: (1)质量缺陷处理情况:

评价指标	序号	评价要点	评价内容	分值	评价标准
	15	项目投资	项目建设资金到位或项目建设配套资金符合 相关规定要求	2	项目建设投资计划下达或资金到位情况不满足工程建设需要,已严重滞后于工程建设形象进度的,扣2分
	16	政府验收	阶段验收、竣工验收由政府组织验收,验收 条件、验收程序、验收内容以及验收资料和 成果性文件等应符合相关规定要求		(1)政府验收工作应做未做的,扣1分; (1)验收工作不及时的,扣0.5分; (2)验收工作不规范的,扣0.5分
项目投 资、政府 验收、质	17	质量监督 计划	质量监督机构应根据工程规模、重要性等, 制订质量监督计划,确定质量监督方式	1	未编制质量监督计划的, 扣 1 分
量监督 (7分)	18	参建单位 质量行为 和实体质 量检查	各级水行政主管部门按照分级负责的原则开展水利工程质量监督工作。质量监督机构要对参建单位和人员的质量行为、强制性标准执行情况和工程实体质量进行抽查	2	(1)未开展质量抽查工作的,扣2分; (2)抽查工作无检查记录,扣1分; (3)发现问题督促整改落实情况不到位的,扣1分
	19	工程质量核备	质量监督机构按照相关规定及时对工程质量 检验评定标准、重要隐蔽(关键部位)单元 工程质量等级、分部工程验收质量结论、单 位工程验收质量结论、外观质量评定结果、 工程项目质量等级进行核备	1	(1)未及时开展质量结论核备工作的,扣1分; (2)质量核备工作不规范的,扣0.5分

评价指标	序号	评价要点	评价内容	分值	评价标准	
施工现场管理、实	20	施工现场管理情况	施工单位应规范存放原材料、中间产品、构配件、设备等;按施工规范和技术要求组织施工	10	(1)主要原材料、中间产品、构配件、设备等管理不规范的,每类(个)问题扣1分;管理不规范严重影响材料设备使用性能的,每类(个)问题扣2分; (2)未按施工规范和技术要求组织现场施工的,每类(个)问题扣1分	
体质量 (20分)	21	实体质量 情况	参建单位应严格质量管理,切实保证工程实 体质量	10	(1) 存在结构安全方面重大问题的, 扣 10 分; (2) 已完工序和工程实体质量存在质量通病的,每类问题扣 1 分;存在影响结构安全或使用功能的质量问题的,每个问题扣 3 分; (3) 已完工程存在外观质量缺陷的,每个缺陷扣 1 分;存在较大缺陷的,每个扣 2 分	
其他 扣分项	22	,	(1)发生严重违法违规行为的,每发生一起扣 20分; (2)存在弄虚作假、故意隐瞒情况的,该项目质量管理效果评价得分为 0			